

**ULKOMINISTERIÖN
KEHYSEHDOTUS
2025 - 2028**
Tammikuu 2024



**Ulkoministeriö
Utrikesministeriet**

SISÄLTÖ

Toimintaympäristö ja hallinnonalan tavoitteet	3
Toimintaympäristö	3
Hallinnonalan tavoitteet 2025-2028	5
Suunnittelukauden määrärahat ja henkilöstökehdykset	7
Ulkoministeriön hallinnonalan tulot	8
12.24.20 Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen vuokratulot	8
12.24.99 Ulkoministeriön hallinnonalan tulot	9
Ulkoasiainhallinto	9
24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (smr 2 v)	9
24.01.20 Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen menot (smr 3 v)	12
24.01.29 Ulkoministeriön hallinnonalan arvonnisäveromenot (a)	12
24.01.74 Talonrakennukset (smr 3 v)	13
Kriisinhallinta	15
24.10.20 Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (a)	15
24.10.21 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (smr 2 v)	16
24.10.66 Rauhanvälitys (smr 2 v)	17
24.10.87 CMI:n Rauhanrahaston pääoman korottaminen (smr 3 v)	17
Kansainvälinen kehitysyhteistyö	18
24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö (smr 3 v)	18
24.30.67 Demokratia- ja oikeusvaltiotuki (smr 2 v)	19
24.30.69 Tuki Ukrainalle (smr 3 v)	20
24.30.88 Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) pääoman korottaminen (smr 3 v)	20
24.30.89 Laina- ja investointimuotoinen kehitysyhteistyö (smr 3 v)	21
Ulkoministeriön hallinnonalan muut menot	21
24.90.20 Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (smr 3 v)	21
24.90.23 Etyj-puheenjohtajuus (smr 2 v)	22
24.90.50 Eräät valtionavut (k)	22
24.90.51 Hädänalaisten avustaminen (a)	22
24.90.66 Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (smr 2 v)	23
24.90.95 Kurssivaihtelut (a)	25

- LIITTEET:
1. Ulkoasiainhallinnon suunnittelukauden 2025-2028 tulot ja määrärahatarve
 2. Asiamuutoslomake
 3. Ulkoasiainhallinnon investointihankkeet
 4. Ulkoministeriön T&K-hankkeet

Ulkoasiainhallinnon kehusehdotus perustuu pääministeri Orpon hallitusohjelmaan ja toimintaa ohjaaviin valtioneuvoston selontekoihin ja linjauksiin. Näiden pohjalta on hallinnonalalle määritelty vaikuttavuus- ja tulostavoitteet, jotka ohjaavat hallinnonalan toimintaa ja voimavarojen kohdentamista.

Ministeriön linjausten mukaisesti periaatteena on tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden sekä kestävä kehityksen toteutuminen ministeriön kaikessa toiminnassa.

Ulkoministeriö noudattaa kaikessa toiminnassaan seuraavia arvolauseita:

- **Työskentelemme Suomen ja paremman maailman puolesta.** Edistämme Suomen ja suomalaisten turvallisuutta, menestymistä ja hyvinvointia. Rakennamme oikeudenmukaista ja kestävä maailmaa.
- **Etsimme uusia näkökulmia.** Maailma muuttuu - niin mekin. Uskallamme kyseenalaistaa ja kokeilemme rohkeasti. Kehitymme jatkuvasti ja keskitymme olennaiseen.
- **Löydämme ratkaisut yhdessä.** Keskustelemme avoimesti toistemme näkemyksiä arvostaen. Jaamme tietoa ja osaamistamme ja luomme kumppanuuksia. Suomalaiset ratkaisut auttavat koko maailmaa.
- **Saamme erilaisuudesta voimaa.** On rikkaus, että tulemme monenlaisista taustoista ja teemme erilaisia tehtäviä. Jokaisen työpanos on tärkeä, ja kaikkia tarvitaan onnistumiseen. Yhdessä olemme enemmän.

Toimintaympäristö ja hallinnonalan tavoitteet

Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan tärkeimpinä päämäärinä on turvata Suomen itsenäisyys ja alueellinen koskemattomuus, estää Suomen joutuminen sotilaalliseen konfliktiin ja taata suomalaisten turvallisuus ja hyvinvointi.

Ulko- ja turvallisuuspolitiikan perustana ovat oikeusvaltioperiaate, ihmisoikeudet, tasa-arvo ja demokratia. Tiivis yhteistyö kumppanimaiden kanssa, hyvät kahdenvälisten suhteet, monenkeskinen yhteistyö sekä kansainvälisen oikeuden kunnioittaminen ja sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestelmän vahvistaminen ovat Suomen kansainvälisten suhteiden kulmakiviä. Euroopan unioni ja puolustusliitto Nato muodostavat Suomen ulkopoliittikan yhteistyövaraisen ytimen.

Ulkoasiainhallinto palvelee koko valtionhallintoa, kansalaisia, yrityksiä, järjestöjä, mediaa ja muita yhteistyökumppaneita. Ulkoasiainhallinto edistää Suomen ja suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia Suomen rajojen ulkopuolella. Ulkoministeriö huolehtii Suomen elintärkeistä, kansainvälisistä yhteyksistä ja lakisääteisistä konsulipalveluista ulkomailla tapahtuvissa avustustapauksissa sekä kriisitilanteissa. Ministeriön maahantulopalveluilla edistetään työperäistä ja estetään laitonta maahanmuuttoa.

Ulkoasiainhallinnon toiminta nojaa kattavaan edustustoverkkoon. Muuttuva ympäristö vaatii ulkoasiainhallinnolta ennakoivia, seuranta- ja analyysia, strategista viestintää ja joustavaa resurssien käyttöä. Ulkoasiainhallinnon keskeiset vaikuttamisen välineet ovat tehokas kahden- ja monenvälinen diplomatia eri tasoilla sekä tuloksellinen viestintä. Ulkoasiainhallinto hyödyntää toiminnassaan enenevästi digitaalisia ratkaisuja.

Suunnittelukaudella toteutetaan ulkoasiainhallinnon uudistus hallitusohjelmaan pohjautuen. Edustustoverkkoa tarkastellaan pitkällä aikavälillä suunnitelmallisesti.

Suomi toimii vuonna 2025 Etyj-puheenjohtajana ja Pohjoismaiden ministerineuvoston puheenjohtajana. Lisäksi Suomi on ehdolla YK:n turvallisuusneuvostoon kaudelle 2029-2030.

Toimintaympäristö

Suomen ja Euroopan turvallisuus- ja toimintaympäristössä on tapahtunut perustavanlaatuisen muutos Venäjän aloitettua täysimittaisen hyökkäyssodan Ukrainassa. Euroopan turvallisuuteen kohdistuu vakavin uhka vuosikymmeniin. Venäjän sota Ukrainaa vastaan heikentää Suomen ja koko Euroopan turvallisuutta. Suomi toimii

aktiivisena osana sääntöpohjaista kansainvälistä järjestelmää ja kansainvälisten suhteiden rakentajana. Suomi vaikuttaa aktiivisesti ja aloitteellisesti niin Natossa, Euroopan unionissa, YK:ssa kuin muissa kansainvälisissä yhteyksissä.

Euroopan unioni on Suomen tärkein poliittinen ja taloudellinen viitekehys ja arvoyhteisö. Suomen tavoitteena on yhtenäinen, globaalisti vahva ja strategisesti kilpailukykyinen Euroopan unioni. EU:n yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka sekä kauppapolitiikka määrittävät keskeisesti Suomen kansainvälisiä suhteita. Suomi edistää EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisen roolin vahvistamista. Suomi vastaa Venäjän hyökkäyssotaan osana unionia.

Suomi kehittää laaja-alaisesti suhdettaan Yhdysvaltoihin, joka on yksi Suomen keskeisimmistä strategisista yhteistyökumppaneista ja liittolaisista. Samalla tiivis pohjoismainen yhteistyö on epävakaa kansainvälisessä toimintaympäristössä yhä tärkeämpää. Pohjoismaiden ja Baltian maiden (NB8) yhteistyötä pyritään vahvistamaan ja syventämään. Venäjän hyökkäys Ukrainaan vaikuttaa myös Suomen ja Venäjän kahdenvälisiin suhteisiin ja yhteistyömahdollisuuksiin laaja-alaisesti. Hyökkäyksen vaikutukset heijastuvat turvallisuuden ohella laajasti myös globaaliin kehitykseen.

Suomi on Nato-jäsenyytensä myötä sotilaallisesti liittoutunut maa. Nato-jäsenyys vahvistaa Suomen turvallisuutta ja Pohjois-Euroopan vakautta sekä asemoi Suomen entistä tiiviimmin osaksi eurooppalaista ja transatlanttista turvallisuusyhteisöä, Suomen vahva puolustus- ja kriisinsietokyky vahvistaa myös Natoa ja liittokunnan yhteistä puolustusta. Puolustusliitto Naton jäsenyyden myötä Suomi on osa Naton yhteistä puolustusta ja siten perustamissopimuksen viidennen artiklan mukaisten turvatarkuuden piirissä. Naton jäsenenä Suomi on päättämässä Suomelle keskeisistä turvallisuuspoliittisista kysymyksistä.

Venäjän hyökkäyssodalla Ukrainassa on vaikutusta myös suurvaltojen ennestään jännitteisiin suhteisiin. Kiinan asemoituminen Venäjän hyökkäykseen tulee vaikuttamaan Kiinan kansainväliseen asemaan. Yhdysvaltojen ja EU:n suhde tiivistyy entisestään. Suurvaltakilpailun riskienhallinta puoltaa uudenlaista panostamista samanmielisiin kumppaneihin, kuten Iso-Britanniaan, Australiaan, Etelä-Koreaan, Japaniin ja Kanadaan. Afrikan merkitys EU:n naapurina ja strategisena kumppanina kasvaa, samoin globaalirooliaan kasvattavien Intian ja Brasilian. Lähi-idän vakauden haasteet EU:n naapurustossa pysyvät jatkossakin EU:n ja koko kansainvälisen yhteisön agendalla. Muuttuneen turvallisuustilanteen vuoksi Euroopan itäisen naapuruston kehitys vaatii erityistä seurantaa. Arktisen alueen geopoliittinen, ympäristöllinen ja taloudellinen merkitys kasvaa edelleen.

Maailmanlaajuiset ilmiöt sekä haasteet, kuten teknologisen kehityksen murros, ilmastonmuutos ja luontokato, kilpailu energia- ja luonnonvaroista, autoritäärisyyden uhka demokratialle sekä ihmisoikeuksia ja sukupuolten tasa-arvoa vastustava liikehdintä vaikuttavat kehityspolitiikan toimintaympäristöön. Lisääntyneet kehityshaasteet vaikeuttavat kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamista. Humanitaarisen avun tarpeet nousevat edelleen ruokaturvan heiketessä. Väestönkasvun ollessa nopeampaa kuin talouskasvu on köyhyyden torjuminen ja hyvinvoinnin vahvistaminen kestävästi erittäin vaikeaa. Lisäksi konfliktit sekä väkivalta kasvattavat hallitsemattoman muuttoliikkeen määrää. Samalla kehittyvien maiden tarpeet luoda työpaikkoja, tarjota koulutusta ja rakentaa infrastruktuuria ovat valtavat ja näiden maiden tekemillä valinnoilla on myös maailmanlaajuisia merkityksiä.

Suomi rakentaa kehittyvien maiden kanssa kestäviä kumppanuuksia molemminpuoliseen hyötyyn ja kunnioitukseen perustuen. Kahdenvälinen kehitysyhteistyö tehdään ehdolliseksi sille, että maa ottaa vastaan palautettavia kansalaisiaan. Suomalaisia yrityksiä osallistetaan kehitysyhteistyöhön ja edistetään näiden osallistumista kansainvälisen kehitysrahoituksen mahdollistamiin investointihankkeisiin. Suomi jatkaa vankkumatonta tukeaan Ukrainalle, joka on hallituskaudella Suomen suurin kehitysyhteistyön kohde.

Kauppapolitiikalla on tärkeä tehtävä suomalaisen työn ja hyvinvoinnin turvaamisessa, ja se on muuttuneessa geopoliittisessa tilanteessa yhä keskeisempi osa Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Protektionismi, kilpailu kriittisestä teknologiasta ja raaka-aineista sekä sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestelmän rapautuminen haastavat kansainvälistä kauppajärjestelmää. Myös Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen heijastusvaikutukset vaikuttavat kansainväliseen kauppaan ja Suomen kauppasuhteisiin. Suurvaltakilpailun riskienhallinta edellyttää

Suomelta tehokasta ja vaikuttavaa EU-politiikkaa, vahvaa transatlanttista suhdetta sekä uudenlaista panostamista samanmielisiin, EU:n ulkopuolisiin kumppaneihin. Kilpailukyvyyn säilyttämiseksi EU:n on kyettävä puuttumaan strategisemmalla otteella kolmansissa maissa havaittuihin markkinavääristymiin. Suomessa on tärkeää panostaa viennin ja investointien edistämiseen – tavoitteena tukea erityisesti pienten ja keskisuurten suomalaisten yritysten sijoittumista kasvaville markkinoille.

Hallinnonalan tavoitteet 2025-2028

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Vuoden 2024 talousarvioesityksen ulkoasiainhallinnolle määriteltiin seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- Suomen ja suomalaisten turvallisuuden ja hyvinvoinnin edistäminen
- Sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestelmän edistäminen
- Kokonaisvaltaisen kehityspolitiikan edistäminen
- Suomen kasvua tukevien taloussuhteiden edistäminen ja suomalaisyritysten osallistumisen edistäminen kansainvälisiin arvoketjuihin ja kauppaan.

Hallitusohjelman pohjalta hallinnonalalle on asetettu tulostavoitteet, jotka tukevat edellä esitettyjä yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita.

Tulostavoitteet 2025-2028

Vahvistamme Suomen kansainvälistä asemaa ja turvallisuutta muuttuneessa maailmanpoliittisessa toimintaympäristössä tiivistämällä ja monipuolistamalla kahdenvälisiä suhteita ja strategisia kumppanuuksia yhteisten intressien pohjalta, ml. kaupallistaloudelliset suhteet, demokratia- ja oikeusvaltiokysymykset, ihmisoikeudet ja rauhanvälitys

- Kahdenvälisiä suhteita ja strategisia kumppanuuksia syvennetään ja monipuolistetaan etenkin Yhdysvaltojen, Pohjoismaiden ja Baltian maiden sekä Iso-Britannian, Australian, Etelä-Korean, Japanin ja Kanadan kanssa
- Pohjoismaisen ministerineuvoston ja Pohjoismaiden N5-ryhmän puheenjohtajuuksien 2025 menestyksekkäs hoito
- Afrikan merkitys EU:n naapurina ja strategisena kumppanina kasvaa
- Suomen ja Yhdysvaltojen välistä murrosteknologiayhteistyötä syvennetään ja konkretisoidaan
- Suomi ylläpitää toimivia kahdenvälisiä ja EU-suhteita Kiinaan; Kiina-riippuvuuksia kuitenkin vähennetään

Tuemme johdonmukaisesti kansainvälistä oikeutta ja kansainvälistä sääntöpohjaista järjestelmää ja monenkeskistä yhteistyötä vahvistamalla Suomen asemaa ja vaikuttamista EU:ssa, Natossa, YK:ssa sekä muissa monenvälisissä organisaatioissa

- Suomen intressejä ja sääntöpohjaista kansainvälistä järjestelmää ja kansainvälistä oikeutta edistetään johdonmukaisesti
- Osallistutaan täysimääräisesti Naton kaikkeen toimintaan mukaan lukien Naton rauhanajan yhteisen puolustuksen tehtävät
- Etyj-puheenjohtajuuden ja siihen liittyvän troikkajäsenyyden 2023-2026 menestyksekkäs hoito
- Tehokas valmistautuminen ja kampanjointi Suomen pääsemiseksi YK:n turvaneuvostoon kaudelle 2029-2030
- Edistetään kansainvälistä yhteistyötä monipuolistuviin turvallisuusuhkiin varautumisessa ml. uudet teknologiat, hybridi- ja kybervaikuttaminen ja terrorismin torjunta

Jatkamme ja vahvistamme Ukrainan kokonaisvaltaista tukemista kahdenvälisesti, EU-tasolla ja monenkeskisesti, ml. Ukrainan jälleenrakennus

- Kansallisen jälleenrakennussuunnitelman toimeenpanon edistyminen
- Ukraina on Suomen suurin kehitysyhteistyön kohde
- Vaikutetaan siihen, että EU jatkaa vahvaa tukea Ukrainalle

Edistämme EU:n globaalia vaikuttavuutta ja EU:n kolmasmaasuhteiden vahvistamista ulkoministeriön EU-vaikuttamissuunnitelman mukaisesti

- Ulkoministeriön vaikuttamissuunnitelman tavoitteet saavutettu
- Osallistuminen vaikuttamistyöhön kolmansissa maissa
- Toimitaan määrätietoisesti EU:n Venäjä-politiikan yhtenäisyyden puolesta ja vaikutetaan EU:n Venäjä-pakotteisiin

Vaikutamme EU:n laajentumiseen asetettujen kriteerien pohjalta ja osallistumme laajentumisen tulevaisuutta koskevaan keskusteluun

- Ulkoministeriön EU-vaikuttamissuunnitelman tavoitteet on saavutettu

Vahvistamme Suomen talouden kilpailukykyä vaikuttamalla EU:n kauppapolitiikkaan ja kahdenvälisiin suhteisiin ja korostamme sitä, että EU hakee markkinaehtoisia ratkaisuja

- Suomen prioriteetit ja tavoitteet EU:n kauppapolitiikassa, kahdenvälisissä suhteissa ja eri neuvotteluprosesseissa on otettu huomioon
- Kansainvälisten taloussuhteiden ja kehitysyhteistyön selonteon tavoitteita on edistetty onnistuneesti

Edistämme Suomen kasvua tukevien taloussuhteiden kehittämistä, suomalaisyritysten kansainvälistymistä ja osallistumista kansainvälisiin arvoketjuihin sekä toteutamme TF-ulkomaantöiden uudistamisen TF-yhteistyössä

- Team Finland -työstä saatu asiakas- ja sidosryhmäpalautte

Edistämme Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa sekä strategisia taloussuhteitamme tukevaa kehityspolitiikkaa

- Suomalaisen yritysten ja muiden toimijoiden osallistumisen määrää ja laatua kehityspolitiikan toimeenpanossa seurataan eri kehitysyhteistyön instrumenttien seurantaindikaattoreiden kautta
- Toteutetaan tarvittavat hallinto- ja lakiuudistukset

Kehityspoliittisten painopisteiden toteutumista edistetään kansainvälisten taloussuhteiden ja kehitysyhteistyön selonteon mukaisesti.

- Kansainvälisten taloussuhteiden ja kehitysyhteistyön selonteon tavoitteita on edistetty onnistuneesti

Sisäiset ja ulkoiset palvelut

Ylläpidämme kriisivalmiutta

Sujuvoitamme työ- ja koulutusperäisen maahantulon lupaprosesseja ja torjumme laitonta maahantuloa

Toteutamme EU:n Venäjä-pakotteiden kansallisen toimeenpanon tehokkaasti sekä edistämme yhtenäistä ja tehokasta pakotteiden toimeenpanoa koko unionissa

Tarjoamme yrityksille laadukasta ja oikea-aikaista neuvontaa ja palvelua koskien kaksikäyttötuotteiden vientivalvontaan ja sen lupakäsittelyä

Edistämme hallitusohjelman painopisteiden ja ulkoasiainhallinnon uudistuksen mukaisia tavoitteita ja tuemme Suomen poliittista ja taloudellista menestystä strategisella viestinnällä sekä pitkäjänteisellä ja johdonmukaisella maakuvatyöllä

Kehitämme hallinnonalan tieto-, hybridi- ja kyberturvallisuuteen, informaatiovaikuttamisen torjumiseen sekä kriisi- ja strategiseen viestintään liittyviä kyvykkyyksiä.

Henkiset voimavarat

Resurssien kohdentaminen hallitusohjelman painopisteiden ja ulkoasiainhallinnon uudistuksen linjausten mukaisesti

Johtaminen tukee ulkoasiainhallinnon tavoitteiden saavuttamista, jatkuvaa osaamisen kehittämistä ja työhyvinvointia

Huolehdimme yhdessä tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumisesta sekä tuemme moninaisuutta työyhteisössä

Suunnittelukauden määrärahat ja henkilöstökehdykset

Valtioneuvosto päätti 9.10.2023 osana julkisen talouden suunnitelmaa hallinnonaloja koskevista valtiontalouden menokehdyksistä vuosille 2025-2027. Ulkoministeriö on sisällyttänyt kehedysehdotuksensa perussuunnitelmatasoon vuosille 2025-2028 valtioneuvoston päätöksen mukaisen menokehdyspäätöksen, vuoden 2023 lisätalousarviot ja vuoden 2024 talousarvion. Perussuunnitelmasta poikkeava määrärahatarve on ulkoasiainhallinnon tehtävien pohjalta erikseen arvioitu ja perusteltu tässä asiakirjassa.

Ministeriön suunnittelukauden määrärahatarpeissa korostuu edustustoverkon toimintakyvyn turvaaminen, kiinteistöjen peruskorjaukset, kriisivalmiuden ylläpito ja Ukrainan tukeminen. Kehedyksen loppupuolelle kohdistuu myös Suomen YK:n turvallisuusneuvostokampanja Suomen neuvostojäsenyydelle 2029-2030. Tavoitteena on hoitaa kampanja nykyisten määrärahadekhysten puitteissa. Kampanjan resurssivaikutukset tarkentuvat suunnittelun edetessä ja ministeriö palaa tältä osin tarvittaessa määrärahatarpeisiinsa seuraavien talousarvioiden ja julkisen talouden suunnitelmien yhteydessä.

Tässä kehedysehdotuksessa ei ole ennakoitu hallitusohjelman mukaisen selvityksen Team Finland -toiminnan ja johtamisen uudistamiseksi lopputulosta. Pääministeri Orpon hallitusohjelmassa on linjattu, että Team Finland -verkoston toiminta ja johtaminen uudistetaan yhteistyössä elinkeinoelämän kanssa, tukemaan Suomen strategiaa intressejä. Tässä yhteydessä vahvistetaan ulkoministeriön ohjausroolia valtion viennin ja kansainvälistymisen edistämisen toiminnoissa sekä selvitetään Business Finlandin ulkomaantoimintojen siirtäminen osaksi Suomen edustustoverkkoa. Selvityksen valmistuttua ja valtioneuvoston tehtyä päätöksen jatkotoimenpiteistä, ulkoministeriö palaa päätösten mahdollisiin resurssivaikutuksiin seuraavien talousarvioiden ja julkisen talouden suunnitelmien yhteydessä.

Osaston 12 tulot ja pääluokan 24 määrärahatarve suunnittelukaudella ovat seuraavat:

Osasto 12	2025	2026	2027	2028
Peruslaskelma	10 707 000	10 953 000	10 889 000	10 899 000
Kehedysehdotus	10 707 000	10 953 000	10 889 000	10 899 000
Kehedysehdotuksen ja peruslaskelman välinen ero	0	0	0	0

Pääluokka 24	2025	2026	2027	2028
Peruslaskelma	1 283 959 000	1 247 204 000	1 243 137 000	1 200 374 000
Kehysehdotus	1 284 414 000	1 247 659 000	1 243 592 000	1 200 829 000
Kehysehdotuksen ja peruslaskelman välinen ero	455 000	455 000	455 000	455 000

Hallinnonalan henkilöstösuunnitelma:

HTV/vuosi*	2024	2025	2026	2027	2028
Edustustoverkko; lähetetty henkilöstö	598	586	586	586	586
Edustustoverkko; paikalta palkatut	946	946	946	946	946
Edustustoverkko yhteensä	1 544	1 532	1 532	1 532	1 532
Ministeriö	851	851	846	841	836
Yhteensä	2 395	2 383	2 378	2 373	2 368

*ei sisällä YK:n turvallisuusneuvostokampanjaan mahdollisesti tarvittavia lisähenkilötyövuosia

Ulkoministeriön hallinnonalan tulot

12.24.20 Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen vuokratulot

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

12.24.20	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	1 111 000	1 120 000	1 130 000	1 130 000
Villa Lanten peruskorjaus; vuokratulojen alentuminen	-220 000			
Kiinteistöjen vuokrantarkistukset				10 000
Peruslaskelma yhteensä	891 000	1 120 000	1 130 000	1 140 000

Ulkomailla sijaitsevat valtion omistamat tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöt siirtyivät ulkoministeriön omistajahallintaan 1.1.2017. Kiinteistöt ovat Villa Lante ja asunto Roomassa, Suomen Ranskan instituutti Pariisissa, Pohjoismaiden paviljonki (kolmasosa) ja Suomen Aalto-paviljonki Venetsian biennaalialueella sekä Suomen Ateenan instituutti asuntoloineen. Kiinteistöt on vuokrattu suomalaisille tiede- ja kulttuurisäätiöille niiden toimintaan ulkomailla.

Instituuttikiinteistöjen ylläpito- ja korjausmenot on budjetoitu momentille 24.01.20.

Villa Lanten peruskorjaus

Villa Lanten peruskorjaus pysähtyi vuonna 2020 Covid-19 -pandemian johdosta. Hanke on käynnistetty uudestaan toukokuussa, jonka jälkeen se on edennyt suunnitelmien mukaan.

Peruskorjaus on tällä hetkellä urakkavaiheessa. Villa Lante on luovutettu urakoitsijalle 1.9.2023, ja purkutyöt on aloitettu 4.9.2023. Hankkeen tarvitsemat lupa-asiat ovat kunnossa. Peruskorjauksen ajaksi kiinteistön vuokralainen, Säätiö Institutum Romanum Finlandie, on siirtynyt väistötiloihin ja maksaa väistötilan vuokran suoraan väistötilan omistajalle. Korjauksen ajalta Villa Lantesta ei saada vuokratuloja, mutta kiinteistöön ei tuolloin myöskään kohdistu normaaleja ylläpitomenoja. Hankkeen aikatauluarvion mukaan peruskorjaus valmistuu vuoden 2025 aikana. Peruskorjauksen valmistuttua Rooman instituutti palaa Villa Lanten vuokralaiseksi ja tilanne palaa normaaliksi tulojen ja menojen osalta.

12.24.99 Ulkoministeriön hallinnonalan tulot

Viisumien käsittelymaksuista saatavien tulojen on tässä kehusehdotuksessa arvioitu olevan 6 100 000 euroa vuoden 2023 tulojen toteumaennusteen mukaisesti. Tuloarviossa on otettu huomioon EU:n ja Venäjän välisen viisumien myöntämisen helpottamista koskevan sopimuksen soveltamisen keskeyttäminen ja Suomen kansalliset päätökset viisuminannosta Venäjällä. Ulkoministeriö seuraa viisumikysynnän kehitystä, erityisesti Intiassa ja Kiinassa, ja korjaa tarvittaessa tuloarviota vuosittaisten talousarvioiden ja lisätalousarvioiden yhteydessä.

Kehusehdotuksessa on otettu huomioon myös YK:lta sotilaallisen kriisinhallinnan palkkausmenoista saatavat korvaukset ja kurssitoiminnasta saatavat tulot, noin 2,2 miljoonaa euroa/vuosi, momentin 24.10.20 Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot kehusehdotuksen mukaisesti, sekä muut tulot, 1,5 miljoonaa euroa/vuosi.

Tulojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

12.24.99	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	10 216 000	10 233 000	10 159 000	10 159 000
Viisumien käsittelymaksutulot	-400 000	-400 000	-400 000	-400 000
Peruslaskelma yhteensä	9 816 000	9 833 000	9 759 000	9 759 000

Ulkoasiainhallinto

24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (smr 2 v)

Toimintamenojen perussuunnitelmatasona ulkoministeriö pitää valtioneuvoston menokehyspäättöstä 9.10.2023, vuoden 2023 lisätalousarvioita ja vuoden 2024 talousarviota. Ulkoasiainhallinnon tietojärjestelmä- ja perustietotekniikka- ja tietotekniset infrastruktuurihankkeet löytyvät valtionhallinnon hankerekisterisovelluksesta.

Toimintamenojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.01.01	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	254 989 000	254 830 000	254 222 000	254 222 000
EU-tuomioistuinasioiden valmistelu; siirto momentille 23.01.01 (TA2024)	-675 000	-675 000	-675 000	-675 000
Eurooppatiedotuksen hoito; siirto momentille 23.01.01 (TA2024)	-188 000	-188 000	-188 000	-188 000
Suomen Dohan-suurlähetystön tietoliikennepalvelut; siirto momentille 23.01.01 (TA2024)	-124 000	-124 000	-124 000	-124 000
Valtioneuvoston yhteinen toiminta ja hankkeet (HO 2023); siirto momentille 23.01.01 (TA2024)	-600 000	-600 000		
Suomen Moskovan-suurlähetystön sisäministeriön hallinnonalan erityisasiantuntijan palkkaus- ja muut menot; siirto momentille 26.01.01 (TA2024)	-267 000	-267 000	-267 000	-267 000
Suomen Moskovan-suurlähetystön työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan erityisasiantuntijan palkkaus- ja muut menot; siirto momentille 32.01.01 (TA2024)	-280 000	-280 000	-280 000	-280 000
Suomen Moskovan-suurlähetystön valtiovarainministeriön hallinnonalan erityisasiantuntijan palkkaus- ja muut menot; siirto momentille 28.01.01 (TA2024)	-280 000	-280 000	-280 000	-280 000
Puolustussektorin kansallisen asiantuntijan (VNC) palkkaus- ja muut menot; siirto momentilta 27.01.01 (TA2024)	137 000			
Suomen Lontoon-suurlähetystön opetusalan erityisasiantuntijan palkkaus- ja muut menot; siirto momentilta 29.40.20 (TA2024)	274 000	188 000		
Suomen Soulin-suurlähetystön elintarvikeviennin erityisasiantuntijan palkkaus- ja muut menot; siirto momentilta 30.20.47 (TA2024)	284 000	299 000		
Ympäristöalan erityisasiantuntijat Suomen pysyvässä edustustossa EU:ssa; siirto momentilta 35.01.01	34 000	34 000	34 000	34 000
Peruslaskelma yhteensä	253 304 000	252 937 000	252 442 000	252 442 000

Suomen YK:n turvallisuusneuvostokampanja

Suomen keskeinen ulkopoliittinen tavoite on päästä YK:n turvallisuusneuvoston jäseneksi kaudelle 2029-2030. Vaali järjestetään YK:n yleiskokouksessa kesäkuussa 2028. Linjaus ehdolle asettumisesta käsiteltiin TP-UTVA:ssa vuonna 2015. Ehdokkuus sisältyi vuoden 2019 hallitusohjelmaan ja se on kirjattu vahvasti myös nykyiseen hallitusohjelmaan. Aktiivinen ja avoin kampanja voidaan käynnistää vuonna 2024 kun edellisen pohjoismaisen ehdokkaan eli Tanskan vaali on käyty kesäkuussa 2024.

Turvallisuusneuvostokampanja, jäsenyyteen valmistautuminen ja jäsenyyden toteuttaminen edellyttävät merkittäviä lisäresursseja. Riittävästi resursoitu ja hyvin toteutettu kampanja on ensiarvoisen tärkeä jäsenyyden toteutumiseksi. Näkyvin ja resursseja vaativin kampanjavaihe ajoittuu vuosille 2026-2028. Vuosina 2026-2028 tarvitaan asteittain lisähenkilöstöä myös itse jäsenyyden valmistelua varten. Jäsenyysvaiheen voi katsoa alkavan vaalien jälkeen syksyllä 2028, koska uudet jäsenet pääsevät osallistumaan neuvoston työhön täysimääräisesti jo jäsenyyttä edeltävänä syksynä.

Tavoitteena on hoitaa kampanja ulkoministeriön nykyisten määrärahakehysten puitteissa. Kampanjan ja turvallisuusneuvostojäsenyyden resurssivaikutukset tarkentuvat suunnittelun edetessä ja ministeriö palaa tältä osin tarvittaessa määrärahatarpeisiinsa seuraavien talousarvioiden ja julkisen talouden suunnitelmien yhteydessä.

Toiminnan tulot

Ulkoministeriön hallinnonalan maksustrategiassa vuodelta 2005 on linjattu hallinnonalan maksullisuus- ja maksuttomuusperusteet sekä ja hinnoitteluperusteet. Maksustrategiassa on selkeytetty viranomaistoiminnan ja maksullisuuden ja maksuttomuuden rajanvetoa sekä ulkopuolisen rahoituksen perusteita. Maksustrategian sekä valtion maksuperustelain ja -asetuksen yleisten periaatteiden pohjalta ulkoministeriö on 1.1.2024 lukien vahvistanut uuden maksuasetuksen, joka on voimassa 31.12.2024 asti.

Toimintamenumäärärahaan nettoutetut tulot vuosina 2020-2028:

milj. euroa	2020	2021	2022	2023 ennuste	2024 arvio	2025	2026	2027	2028
24.01.01	10,8	13,3	16,3	17,9	18,1	18,1	18,1	18,1	18,1

Vuoden 2023 tulojen ennustetaan nousevan 17,9 miljoonaan euroon, mikä on 0,2 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2023 varsinaisessa talousarviossa arvioitiin. Vuoden 2024 talousarvion valmistelun yhteydessä arvioitiin tuloja kertyvän vuonna 2024 yhteensä 16,6 miljoonaa euroa. Arviota on korjattu 1.1.2024 voimaan tulevan maksuasetuksen suoritteiden hinnoilla ja tulojen arvioidaan nousevan vuonna 2024 noin 18,1 miljoonaa euroa. Tulojen arvioidaan vuosina 2025-2028 pysyvän vuoden 2024 arvion tasolla: maksullisen toiminnan tuotot 12,4 miljoonaa euroa, muut toiminnan tuotot 4,5 miljoonaa euroa ja vuokrat ja käyttökorvaukset 1,2 miljoonaa euroa. Tulokertymässä on otettu huomioon EU:lta saatavat yhteisrahoitteisen toiminnan tulot sekä puolustusvoimilta saatavat yhteistoiminnan kustannusten korvaukset.

Ulkoministeriö valmistelee vuoden 2024 aikana uuden maksuasetuksen vuodelle 2025. Siinä pyritään valtiovarainministeriön vuoden 2024 maksuasetukseen antaman lausunnon mukaisesti parantamaan julkisoikeudellisen suoritteiden kustannusvastaavuutta etsimällä säästöjä suoritteiden tuottamisesta kohdentuvista kiinteistä menoista. Samalla ministeriö tutkii erillisessä hankkeessa mahdollisuuksia uusien maksullisten suoritteiden sisällyttämiseen maksuasetukseen.

Siirtyvät erät

Toimintamenojen (24.01.01), siirtyneen määrärahan, käytettävissä olevan määrärahan ja seuraavalle vuodelle siirtyvän määrärahan määrä on esitetty alla olevassa taulukossa ministeriön kehusehdotuksen mukaisina. Taulukosta ilmenee määrärahan käyttö vuosina 2020-2022, arvio vuosien 2023 ja 2024 määrärahan käytöstä sekä arvio vuosien 2025-2028 määrärahatarpeesta.

Vuodesta 2023 lähtien siirtyvät erät lähtevät laskemaan erityisesti ministeriön ja edustustojen toiminnan käynnistyttyä normaalisti Covid-19 -pandemian jälkeen. Menokehitykseen vaikuttavat Suomen Nato-jäsenyys sekä Venäjän hyökkäyssodan vaikutukset erityisesti pakote- ja vientivalvontatehtävien hoitamisessa. Edustustoverkon menoissa painottuvat edelleen inflaation, erityisesti paikallisesti palkatun henkilökunnan palkkakehitys, ja valuuttakurssikehityksen vaikutukset sekä kasvavat turvallisuusmenot eräissä edustustoissa. Ministeriö palaa näiltä osin tarvittaessa määrärahatarpeisiinsa seuraavien talousarvioiden ja julkisen talouden suunnitelmien yhteydessä.

milj. euroa	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
24.01.01	239,7	251,7	267,2	262,8	256,1	253,3	252,9	252,4	252,4
siirtynyt	20,4	32,9	48,9	55,4	43,8	33,2	26,5	20,1	14,6
käytettävissä	260,1	284,6	316,1	318,2	299,9	286,5	279,4	272,5	267,0
siirto seur. vuodelle	32,9	48,9	55,4	43,8	33,2	26,5	20,1	14,6	9,1
käyttö	227,2	235,7	260,7	274,4	266,7	260,1	259,3	257,9	258,0

24.01.20 Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen menot (smr 3 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.01.20	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	1 111 000	1 120 000	1 130 000	1 130 000
Villa Lanten peruskorjaus; ylläpitomenojen alentuminen	-220 000			
Kiinteistöjen vuokratarkistukset				10 000
Peruslaskelma yhteensä	891 000	1 120 000	1 130 000	1 140 000

Ulkomailla sijaitsevat valtion omistamat tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöt siirtyivät ulkoministeriön omistajahallintaan 1.1.2017. Kiinteistöt ovat Villa Lante ja asunto Roomassa, Suomen Ranskan instituutti Pariisissa, Pohjoismaiden paviljonki (kolmasosa) ja Suomen Aalto-paviljonki Venetsian biennaalialueella sekä Suomen Ateenan instituutti asuntoloineen. Kiinteistöt on vuokrattu suomalaisille tiede- ja kulttuurisäätiöille niiden toimintaan ulkomailla.

Momentin määrärahaa käytetään ulkomailla sijaitsevien tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen ylläpitomenoihin sekä näiden kiinteistöjen rakennus- ja korjaushankkeisiin. Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöistä saatavat vuokratulot on budjetoitu momentille 12.24.20.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahaa arvioidaan siirtyvän noin 5,5 miljoonaa euroa. Siirtyvään määrärahaan vaikuttaa erityisesti Covid-19 -pandemian vaikutus Villa Lanten peruskorjaukseen.

24.01.29 Ulkoministeriön hallinnonalan arvonnisäveromenot (a)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.01.29	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	14 220 000	14 220 000	14 220 000	14 220 000
Peruslaskelma yhteensä	14 220 000	14 220 000	14 220 000	14 220 000

Momentin määrärahaa saa käyttää myös kehitysysteistyöhön käytettyjen ja kotimaasta hankittujen palvelujen ostoihin sisältyvien arvonnisäveromenojen maksamiseen

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

24.01.74 Talonrakennukset (smr 3 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.01.74	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	8 000 000	8 000 000	8 000 000	8 000 000
Peruslaskelma yhteensä	8 000 000	8 000 000	8 000 000	8 000 000

Määrärahaa saa käyttää ulkoasiainhallinnon toimitilojen rakennus- ja korjaushankkeisiin sekä myös valtiolle vuokrattujen tilojen peruskorjausluonteisten korjaus- ja muutostöiden maksamiseen. Momentilta voidaan maksaa myös ennakkomaksuja. Niiden osalta määräraha budjetoidaan maksuperusteisena.

Momentin määrärahat on sidottu vuoden 2017 tilinpäätöksen tase-arvoon siten, että ne vastaavat noin 5 % tasearvosta. Ministeriön vuosien 2023-2027 investointisuunnitelma perustuu hallinnonalan kiinteistöstrategiaan ja tämän kehyskehittämisen mukaiseen määrärahatasoon.

Keväällä 2022 alkanut epävakaa turvallisuuspoliittinen tilanne Euroopassa on heijastunut rakennusteollisuuden toimintaan voimakkaasti aiheuttaen rakennuskustannusten poikkeuksellisen nopean nousun samalla kun talotekniikan komponentti- ja työvoimapula todennäköisesti pidentää rakennusaikoja. Hintojen nousua on pyritty ottamaan huomioon päivittämällä investointiesityksen kustannusarvioita. Tästä huolimatta kohdekohtaisiin kustannus- ja aikatauluarvioihin liittyy tavanomaista enemmän epävarmuustekijöitä. Lisäksi turvallisuuspoliittisista epävarmuustekijöistä johtuen eräitä hankkeita on jouduttu edelleen siirtämään suunnittelukauden ulkopuolelle.

Kehyskaudelle kohdistuvia merkittäviä kiinteistöhankeita

Washingtonin kanslia- ja virka-asutokompleksin perusparannus

Suomen suurlähetystön Washingtonissa kanslia- ja virka-asutokompleksi käsittää viisi rakennusta. Valtion omistamat arvokiinteistöt ovat rakennusosien ja teknisten järjestelmien osalta uusimistarpeessa. Vesi- ja jäähdytysjärjestelmän huono kunto aiheuttaa jatkuvasti ennakoimattomia ja välittömiä korjaustoimenpiteitä ja riski toiminnan vakavasta häiriintymisestä on suuri. Suunnittelun käynnistämisen edellyttämät esiselvitykset ja hankesuunnitelmat tehdään vuosina 2024-2025.

Perusparannuksen kustannusten arvioidaan olevan yhteensä 30 miljoonaa euroa vuosina 2025-2027. Perusparannusta ei voida toteuttaa nykyisten määrärahojen puitteissa vaan se edellyttäisi erillisrahoitusta hankkeelle. Kanslian perusparannus vaiheistetaan virka-asuntojen perusparannuksien kanssa niin, että toiminta jatkuu olemassa olevissa kiinteistöissä väistötilojen hankkimisen minimoimiseksi.

Tokion suurlähetystöcompoundin uudisrakennushanke/kiinteistökehityshanke

Valtion omistama Tokion suurlähetystön compound-kiinteistö on rakennusosien ja teknisten järjestelmien osalta elinkaarensa päässä. Nykyiset tilat ovat liian pienet, epäkäytännölliset ja olosuhteet kiinteistössä ovat todella huonot niin toiminnallisesti kuin rakennuksen turvallisuuden ja terveellisyydenkin osalta. Suurlähettilään virka-asunto on jouduttu vuokraamaan kiinteistön ulkopuolelta. Toimintaedellytykset eivät ole enää pitkään aikaan vastanneet toiminnan tarpeita. Rakennuksen huonosta kunnosta johtuen riski edustuston toiminnan vakavasta häiriintymisestä on suuri.

Tokion nykyistä rakennuskantaa ei ole mahdollista enää peruskorjata, vaan se vaatii uudisrakennukset. Uudisrakennushankkeen toteuttaminen edellyttäisi noin 40 miljoonan euron erillismäärärahaa vuosina 2025-2028. Yhtenä vaihtoehtona on toteuttaa hanke ns. PPP-sopimusmallilla (Public Private Partnership). Sopimusmallilla

saatavalla tulo-rahoituksella olisi mahdollista rahoittaa nykyisten suurlähetystörakennusten purku sekä uusien toimi- ja asuintilojen rakennuttaminen. Saadulla tulo-rahoituksella voisi olla mahdollisuus myös rahoittaa ulkoministeriön muita akuutteja kiinteistökehityshankkeita (esim. Lontoon kansliakiinteistö, Washingtonin kanslia- ja virka-asuntokompleksin perusparannus ja Tukholman virka-asunnon perusparannus).

Kiinteistökehityksen selvitystyö valmistellaan 2025 vuoden aikana, minkä jälkeen voidaan tehdä mahdollisista jatkotoimista.

Tukholman virka-asunnon perusparannus

Valtion omistama Tukholman suurlähetystön virka-asunto sijainniltaan erinomainen. Kulttuurihistoriallisesti erittäin arvokas kiinteistö on valmistunut 1774. Lähetystö on toiminut rakennuksessa vuodesta 1941 alkaen ja residenssikäytössä vuodesta 1977 alkaen. Rakennus on peruskorjattu viimeksi 1976 ja kiinteistön korjaustarve on tällä hetkellä kriittinen. Suurimmat ongelmat johtuvat taloteknisten järjestelmien pettämisestä. Mikäli todettuja ongelmia ei korjata, on hyvin todennäköistä, että kiinteistö vaurioituu laajamittaisesta vesivahingosta tai sähköpalosta johtuen.

Perusparannuksen yleissuunnitteluvaihe on toteutettu vuosina 2022-2023. Perusparannusta ei voida toteuttaa nykyisten määrärahojen puitteissa vaan se edellyttäisi 15 miljoonan euron erillismäärärahaa hankkeen läpiviemiseksi vuosina 2025-2028.

Lontoon kansliakiinteistö

Lontoon kansliakiinteistön pitkäaikainen vuokrasopimus (1975-2027) umpeutuu. Vuokrasopimuksen jatkamisesta saatu omistajalta ns. longlease tarjous 43 miljoonaa puntaa (aloitusmaksu) ja vuokra-ajaksi 125 vuotta. Lisäksi kunnossapitovastuu on leasingin myötä vuokraajalla ja vastaa omistuskohteen kuluja. Tiloista tulee maksaa myös vuosittaista vuokraa. Nykyinen kansliatila ei vastaa toiminnallisesti lähetystön tarpeita. Konsulipalvelujen järjestäminen turvallisesti on erittäin haastavaa. Nykyisen rakennuksen muuttaminen tavoitteiden mukaiseksi edellyttäisi noin 30 miljoonan euron investointia.

Uuden kansliatilan löytämiseksi ulkoministeriö on kiinnittänyt meritoituneen paikallisen kiinteistövälitystoimiston keväällä 2023. Saadun selvityksen perusteella kiinteistömarkkinoilla on ainoastaan pitkäaikaiseen vuokrasopimukseen (longlease) sitoutumista edellyttämiä kiinteistöjä, joissa ns. kynnyksäraharve on 30-40 miljoonaa euroa ja omistuskiinteistöjä (freehold) joiden ostohinta on 30-60 miljoonaa euroa. Omistaminen tulee saadun selvityksen perusteella 15 vuoden jälkeen vuokra-kiinteistöä edullisemmaksi.

Uuden kanslian hankkiminen ja rakennustöiden käynnistäminen tulisi ajoittua viimeistään vuoteen 2025, jotta kiinteistöön voitaisiin muuttaa ennen nykyisen kiinteistön vuokrasopimuksen umpeutumista.

Edellä esitetyt hankkeet ei ole otettu huomioon momentin 24.01.74 investointisuunnitelmassa. Niiden toteuttaminen edellyttää merkittävää lisärahoitusta momentin määrärahoihin vuosina 2025-2028. Ulkoministeriö jatkaa hankkeiden suunnittelua, ml. tarkennetut kustannusarviot, ja palaa määrärahatarpeisiin tulevissa talousarvioissa ja kehusehdotuksissa.

Myytävät kiinteistöt

Kehyskaudella selvitetään edelleen useiden virka-asuntojen ja kanslioiden myyntimahdollisuuksia sellaisissa tapauksissa, joissa tilat eivät enää palvele tarkoitustaan. Nämä tuodaan talousarviokäsittelyyn tapauskohtaisesti. Yllättävät toimitilojen vaihtotarpeet eri kohteissa ovat todennäköisiä muun muassa terveydellisistä ja turvallisuudesta johtuvista syistä.

Kiinteistöjen myyntien yhteydessä tulee käsitellä myös uuden kiinteistön rahoitus (osto/vuokraus) ja ottaa se huomioon tarkoituksenmukaisella tavalla ulkoasiainhallinnon määrärahoissa. Ulkoministeriö palaa kiinteistöjen myynteihin vuotuisten talousarvioiden ja lisätalousarvioiden yhteydessä.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahaa arvioidaan siirtyvän noin 20,7 miljoonaa euroa. Suurin osa määrarahasta siirtyy käynnissä oleviin kiinteistöhankeisiin sidottuna. Siirtyvän määrärahan suuruuteen on vaikuttanut edelleen erityisesti Covid-19 -pandemian myöhästyttämät hankkeet sekä uusien edustustojen avaamiseen liittyvien investointien aikataulut. On todennäköistä, että eräät suunnittelu- ja toteutusvaiheessa olevat peruskorjaushankkeet tulevat viivästyneitä edelleen. Tämä vaikuttaa niiden kustannusarvioihin ja toteuttamissuunnitelmiin sekä voi vaikeuttaa niille talousarvioissa osoitettujen määrärahojen käyttöä.

Kriisinhallinta

Suomi jatkaa osallistumista kansainväliseen kriisinhallintaan hallitusohjelman ja ulko- ja turvallisuuspoliittisen selonteon painopisteiden mukaisesti. Työssä huomioidaan myös kriisinhallinnan parlamentaarisen komitean antamat suositukset kriisinhallinnan kehittämiseksi. Suomelle on jatkossakin tärkeää taata riittävä osallistumistaso sekä sotilaallisessa että siviilikriisinhallinnassa. Rauhanvälitys on osa kokonaisvaltaista kriisinhallintaa. Suomen tavoitteena on edistää rauhanvälitystä aktiivisesti ja johdonmukaisesti. Suomi tukee rauhanvälitykseen liittyviä vuoropuheluprosesseja, edistää käynnissä olevien konfliktien ratkaisua sekä vahvistaa rauhanvälitystoimintaa ja rauhanvälityskapasiteettia niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.

Nopeat muutokset Euroopan turvallisuustilanteessa edellyttävät varautumista muutoksiin myös kriisinhallinnan osalta. Osallistumalla kansainväliseen sotilaalliseen kriisinhallintaan vahvistetaan kansallista puolustuskykyä ja kansallisia valmiuksia. Suomi osallistuu kansainväliseen siviilikriisinhallintaan tavoitteenaan ennaltaehkäistä konflikteja ja edistää niiden ratkaisua sekä kohdealueiden kehitystä kohti oikeusvaltioperiaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioitusta, demokratiaa, hyvää hallintoa ja toimivaa kansalaisyhteiskuntaa. Suomen toiminnassa korostuu kriisialueiden omien turvallisuusrakenteiden ja oikeusvaltiokehityksen tukeminen ja turvallisuustoimijoiden kouluttaminen.

Muuttuvat kansainväliset tilanteet ja tarpeet, kuten uudet konfliktit tai uudet kriisinhallintaoperaatiot, merkitsevät sitä, että Suomen pitää säännöllisesti arvioida osallistumistaan kansainväliseen kriisinhallintaan. Tämä koskee niin mahdollisiin uusiin operaatioihin osallistumista kuin myös olemassa olevien osallistumispäätösten jatkamista. Harkinta tehdään aina operaatiokohtaisesti; uusia konflikteja ei voida ennustaa eikä ottaa huomioon kehysuunnittelussa. Osallistuminen keskitetään jatkossakin niihin ulko- ja turvallisuuspoliittisten tavoitteiden kannalta merkittäviin operaatioihin, joissa Suomen asiantuntijapanostuksella voidaan saavuttaa erityistä lisäarvoa ja vaikuttavuutta.

24.10.20 Suomalaisen kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (a)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.10.20	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	53 080 000	53 080 000	53 080 000	53 080 000
Peruslaskelma yhteensä	53 080 000	53 080 000	53 080 000	53 080 000

Momentin määrärahaa saa käyttää sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetussa laissa (211/2006) tarkoitetun kriisinhallintahenkilöstön palkkaus-, päiväraha-, muonaparannusraha- ja koulutusmenojen sekä valtion eläkemaksun ja kriisinhallintahenkilöstölle palvelusajaksi otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen

sekä sotilaallisen kriisinhallintahenkilöstön ryhmätapaturmavakuutusta vastaavien etuuksien maksamiseen ja niistä aiheutuvien hallintokulujen maksamiseen, kansainvälisen kriisinhallintayhteistyön puitteissa annettavaan koulutukseen ja sen materiaalikuluihin, kansainvälisen kriisinhallintatyön puitteissa yksittäisille maille annettavasta tuesta aiheutuvien siirtomenojen maksamiseen puolustussektorilla ja vakauttamistehtäviin konfliktien jälkeen, sellaisten kansainvälisten kriisinhallintaoperaatioiden, joihin Suomi ei lähetä henkilöstöä tai muutoin osallistu, taloudellisesta tukemisesta aiheutuvien siirtomenojen maksamiseen ja kansallisen kriisinhallinnan veteraanikortista aiheutuvien menojen maksamiseen. Yhdessä momentin 27.30.20 määrärahan kanssa määrärahaa saa käyttää enintään 450 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön, myös virkaan nimitettyjen virkamiesten, palkkausmenoihin.

Pääosa momentin määrärahoista siirretään puolustusvoimien käyttöön. Sotilaallisen kriisinhallinnan kalusto- ja hallintomenot budjetoidaan puolustusministeriön pääluokkaan momentille 27.30.20.

YK:n maksamat palkkausmenokorvaukset on budjetoitu momentille 12.24.99.

Sotilaallisen kriisinhallinnan menot on mitoitettu joukkojen vahvuuksien ja henkilöstön tehtävävaatimusten mukaisesti. Suunnittelussa on otettu huomioon ne kehyshdotuksen valmisteluvaiheessa tiedossa olevat kriisinhallintaoperaatiot, joihin Suomi on osallistumassa suunnittelukaudella tai joiden osallistumisen Suomi on päättämässä ennen suunnittelukautta tai sen aikana.

Tarkempien suunnitteluperusteiden puuttuessa, operaatioiden vahvuudet on esitetty koko suunnittelukauden ajaksi nykyisillä osallistumisvahvuuksilla. Suunnitteluperusteet ja määrärahatarpeet tarkentuvat poliittisen päätöksenteon ja suunnittelun edetessä.

Operaatiokohtainen erittely peruslaskelmatason mukaisesti:

24.10.20	2025	2026	2027	2028
01. EU:n taisteluosastojen koulutus- ja valmiusmenot	190 000			
04. Kosovon kriisinhallintaoperaation menot, 70 sotilasta	5 844 000	5 844 000	5 844 000	5 844 000
05. Yhteiset menot	7 099 000	7 599 000	7 099 000	7 599 000
09. Varalla käynnissä olevien operaatioiden lisämenoihin ja niiden jatkamiseen, kansallisen kriisinhallinnan veteraanikortista aiheutuviin menoihin, mahdollisiin uusiin kriisinhallintaoperaatioihin sekä muihin kriisinhallintameneihin	2 235 000	1 871 000	2 311 000	1 757 000
11. EU:n Somalian koulutusoperaation menot, 12 sotilasta	1 466 000	1 466 000	1 466 000	1 466 000
14. Libanonin kriisinhallintaoperaation menot, 200 sotilasta	18 998 000	18 998 000	18 998 000	18 998 000
15. EU:n Malin koulutusoperaation menot, 4 sotilasta	531 000	531 000	531 000	531 000
18. Irakin koulutusoperaation menot, 75 sotilasta	8 279 000	8 279 000	8 279 000	8 279 000
23. Naton Irakin koulutusoperaation menot, 5 sotilasta	739 000	739 000	739 000	739 000
24. EUNAVFOR MED Irini-operaation menot, 10 sotilasta	1 671 000	1 725 000	1 785 000	1 839 000
25. EUTM/Mosambikin koulutusoperaation menot, 5 sotilasta	700 000	700 000	700 000	700 000
26. EUMAM/Ukrainan koulutusoperaation menot, 50 sotilasta	5 328 000	5 328 000	5 328 000	5 328 000
Yhteensä	53 080 000	53 080 000	53 080 000	53 080 000

24.10.21 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (smr 2 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.10.21	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	19 485 000	19 485 000	19 485 000	19 485 000
Peruslaskelma yhteensä	19 485 000	19 485 000	19 485 000	19 485 000

Määrärahaa saa käyttää kriisinhallintatoiminnasta ulkomaille osallistuvasta suomalaisesta siviilihenkilöstöstä aiheutuvien menojen ja Suomen siviilikriisinhallintatoiminnasta aiheutuvien muiden menojen maksamiseen, vaalitarkkailijatoiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen, siviilikriisinhallinnan tehtävissä toimivalle henkilöstölle otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen, siviilikriisinhallinnan projekteihin ja koulutukseen sekä siviilikriisinhallintaa tukevien hankkeiden valtionavustuksiin. Määrärahaa saa käyttää myös enintään 150 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstön, myös virkaan nimitettyjen virkamiesten, palkkausmenoihin.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet budjetoidaan sisäministeriön pääluokkaan momentille 26.01.04.

Momentilta myönnettäviin valtionavustuksiin sovelletaan valtionavustuslakia. Järjestöiltä saatavat tulot budjetoidaan momentille 12.24.99.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahaa arvioidaan siirtyvän ulkoministeriön kirjanpidossa noin 0,2 miljoonaa euroa.

24.10.66 Rauhanvälitys (smr 2 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.10.66	2025	2026	2027	2028
VN kehyspääätös	3 900 000	3 900 000	3 900 000	3 900 000
Peruslaskelma yhteensä	3 900 000	3 900 000	3 900 000	3 900 000

Määrärahaa saa käyttää sellaisen rauhavälitystoiminnan menoihin ja siihen liittyvän kapasiteetin vahvistamiseen, johon Suomi osallistuu, rauhavälitystä tukeviin kahdenvälisiin ja monenkeskisiin hankkeisiin, kansainvälisissä järjestöissä ja niitä vastaavissa organisaatioissa toimivista asiantuntijoista näille organisaatioille aiheutuvien menojen maksamiseen, rauhavälittämistä tukevien hankkeiden valtionavustuksiin ja rauhavälitystoimintaan liittyvien valtion kulutusmenojen maksamiseen.

Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Määrärahasta noin 75 prosenttia käytetään julkisen kehitysyhteistyön (ODA) kriteerien mukaisesti.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahaa arvioidaan siirtyvän noin 0,2 miljoonaa euroa.

24.10.87 CMI:n Rauhanrahaston pääoman korottaminen (smr 3 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.10.87	2025	2026	2027	2028
CMI:n Rauhanrahaston pääoman korottaminen (TA2024)	5 000 000			
Peruslaskelma yhteensä	5 000 000			

Määräraha on tarkoitettu käyttämään CMI:n Rauhanrahaston pääomittamiseen, pohjautuen Suomen itsenäisyyden juhlarahaston 10 miljoonan euron lahjoituspäätökseen, josta 5 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

Kansainvälinen kehitysyhteistyö

Kehityspolitiikka on osa Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja tukee osaltaan myös Suomen strategisia taloussuhteita. Suomi ajaa tavoitteitaan myös EU:n kehityspolitiikassa, kansainvälisissä kehitysrahoituslaitoksissa ja YK-järjestöissä. Suomi edistää tehokkaasti suomalaisten yritysten osallistumista EU:n Global Gateway -aloitteen puitteissa rahoitettaviin investointihankkeisiin.

Kehityspolitiikassa edistetään suomalaisten yritysten toimintamahdollisuuksia kehitysmaissa sekä yritysten edellytyksiä hakea rahoitusta YK:lta, EU:lta ja kehitysrahoituslaitoksilta. Hallitus lisää suomalaisten yritysten hyödyntämistä kehitysyhteistyössä ja kehityssijoituksissa. Edistetään kehittyvissä maissa suomalaista osaamista hyödyntävää kestävää metsätaloutta ja metsityshankkeita sekä muita hankkeita, jotka parantavat paikallisia elinoloja ja kasvattavat globaalia hiilinielua.

Suomen kehitysyhteistyö ehdollistetaan omien kansalaisten vastaanottamiselle ja kansainvälisen sääntöperusteisen järjestyksen tukemiselle. Suomi ei jaa kehitysapua hallinnoille tai toimijoille, jotka tukevat Venäjän hyökkäyssotaa. Suomi tukee EU:n pyrkimystä kannustaa kolmansia maita ottamaan vastaan kansalaisiaan muun muassa kehitysyhteistyöinstrumenteilla ja viisumipolitiikalla.

Hallitus valvoo kehitysyhteistyövarojen käyttöä tehokkaasti. Mikäli väärinkäytöksiä havaitaan, tämä johtaa tuen leikkaamiseen tai lakkauttamiseen ja mahdollisuuksien mukaan takaisinperintään.

Suomi on historiallisesti ollut sitoutunut YK-suosituksen mukaiseen kehitysrahoituksen 0,7 prosentin BKTL-tasoon, vaikka tavoitteeseen ei ole päästy. Vallitsevassa talous-tilanteessa kehitysyhteistyöhön kuitenkin kohdistuu hallituskaudella säästöjä, jotka toteutetaan asteittain ottaen huomioon tehdyt sitoumukset.

Kehysehdotuksen mukainen julkisen kehitysavun osuus

Luvut milj. euroa	2025	2026	2027	2028
24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö	629,345	604,318	600,885	600,885
Muu ODA (TA 2024)	587,221	587,221	587,221	587,221
ODA yhteensä	1 216,566	1 191,539	1 188,106	1 188,106
BKTL-osuus %	0,4015	0,3784	0,3643	0,3524
BKTL (VM:n ennuste joulukuu 2023)	302 996	314 915	326 097	337 131

24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö (smr 3 v)

Suomi keskittyy kannaltaan olennaisiin kumppanimaihin ja rakentaa niihin strategisempaa suhdetta, joka perustuu selkeisiin painopistealueisiin. Jatkossa painopistemaita on aiempaa vähemmän. Hallituksen kehityspolitiikan painopisteitä ovat naisten ja tyttöjen aseman, itsemääräämisoikeuden sekä seksuaali- ja lisääntymisterveyden ja oikeuksien vahvistaminen, joka on keskeistä myös väestönkasvun hillinnässä, sekä koulutus ja ilmastotoimet.

Suomen kehitysyhteistyön painopistettä siirretään pois kahdenvälisistä valtioiden välisistä maaohjelmista kotimaisten kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyöhön. Kotimaisten järjestöjen mahdollisuuksia kansainvälisen rahoituksen (esim. EU, YK, säätiöt) hankintaan sekä monitoimijahankkeisiin osallistumiseen vahvistetaan. Keskeisten YK-järjestöjen

kautta Suomi edistää ulkopoliittisia tavoitteitaan ja arvojaan. Suomi jatkaa humanitaarisen avun antamista painottaen kaikkein haavoittuvimpien auttamista.

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.30.66	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	629 345 000	604 318 000	600 885 000	600 885 000
<i>Valtuus</i>	<i>460 795 000</i>	<i>460 795 000</i>	<i>460 795 000</i>	<i>460 795 000</i>
Peruslaskelma yhteensä	629 345 000	604 318 000	600 885 000	600 885 000

Vuoden 2028 määrärahataso

Ulkoministeriö lähtee kehusehdotuksessaan siitä, että vuoden 2028 varsinaisen kehitysyhteistyön määräraha säilyy vuoden 2027 määrärahatasolla eli 600 885 000 eurossa. Nykyarvioiden mukaan tällä määrärahatasolla vuoden 2028 BKTL-osuus olisi noin 0,35 %.

Myöntö- ja sopimusvaltuudet

24.30.66	2025	2026	2027	2028
Kehusehdotus	629 345 000	604 318 000	600 885 000	600 885 000
Sidottu valtuuksilla ml. nyt esitetyt valtuudet	454 904 211 72 %	400 513 139 66 %	415 582 751 69 %	419 735 649 70 %
Kehyskauden valtuussuunnitelma	460 795 000	460 795 000	460 795 000	460 795 000
Valtuusehdotus	460 795 000	460 795 000	460 795 000	460 795 000

Kehitysyhteistyössä valtuuksien käytöllä parannetaan rahoituksen ennakoitavuutta, ja vähennetään hallinnollista työtä monivuotisten päätösten avulla. Tässä kehusehdotuksessa varsinaisen kehitysyhteistyön valtuuksista ja voimassa olevista päätöksistä aiheutuvista menoista jää vuotuisen määrärahakehykseen riittävä, vähintään 20 % sitomattomien määrärahojen osuus. Vuotuinen sitomisaste ei nouse yli 80 prosenttiin. Valtuusesitys ei myöskään linjaa tulevien vuosien käyttösunnitelmakohtaista jakoa, vaan se pohjautuu arvioon tämän hetkisestä tarpeesta.

Edellisen perusteella myöntö- ja sopimusvaltuuksia arvioidaan tarvittavan vuosittain 460 795 000 euroa vuosina 2025-2028.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahoja arvioidaan siirtyvän 180 miljoonaa euroa. Siirtävistä eristä arvioidaan olevan varainmyöntöpäätöksillä sidottua noin 100 miljoonaa euroa ja sitomatonta noin 80 miljoonaa euroa.

24.30.67 Demokratia- ja oikeusvaltiotuki (smr 2 v)

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.30.67	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	2 904 000	2 904 000	2 904 000	2 904 000
Peruslaskelma yhteensä	2 904 000	2 904 000	2 904 000	2 904 000

Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen ulkoministeriön toimialaan liittyville demokratia- ja oikeusvaltiokehitystä edistäville toimijoille.

Määrärahasta myönnettävä valtionavustus voi kattaa avustuksen kohteena olevasta toiminnasta aiheutuvien kokonaiskustannusten täyden määrän. Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena.

Momentilta myönnettävään rahoitukseen sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001).

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahoja arvioidaan siirtyvän 0,04 miljoonaa euroa.

24.30.69 Tuki Ukrainalle (smr 3 v)

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.30.69	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	58 000 000	58 000 000	58 000 000	58 000 000
Peruslaskelma yhteensä	58 000 000	58 000 000	58 000 000	58 000 000

Määrärahaa saa käyttää Ukrainaa tukeviin kahden- ja monenvälisiin hankkeisiin, ml. alueelliset hankkeet, humanitaariseen apuun sekä kansainvälisten järjestöjen, rahoituslaitosten ja näitä vastaavien organisaatioiden Ukraina-hankkeisiin ja näissä toimivien rahastojen tukemiseen. Määrärahaa saa käyttää myös Ukrainan tukemiseen liittyvien valtion kulutusmenojen, ei kuitenkaan palkkausmenojen, ja Suomen Kiovan-suurlähetystön turvallisuus- ja kiinteistömenojen maksamiseen.

Momentilta voidaan myöntää valtionavustusta. Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Momentilta maksettaviin kulutus- ja investointimenoihin liittyvät arvonnisäveromenot maksetaan hallinnonalan arvonnisäveromomentilta 24.01.29.

24.30.88 Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) pääoman korottaminen (smr 3 v)

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.30.88	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000
Peruslaskelma yhteensä	10 000 000	10 000 000	10 000 000	10 000 000

Määrärahaa saa käyttää Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) uusien osakkeiden merkitsemisestä valtiolle aiheutuvien menojen maksamiseen.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

24.30.89 Laina- ja investointimuotoinen kehitysyhteistyö (smr 3 v)

Hallitus painottaa kehityspoliittisia finanssisijoituksia, joilla edistetään pääomien kohdistumista yritystoimintaan. Kehitysrahoituksen eri muodot täydentävät toisiaan. Tuloksellisen kehityspoliittikan saavuttamiseksi tarvitaan sekä lahjamuotoista että laina- ja sijoitusmuotoista kehitysrahoitusta.

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.30.89	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	69 730 000	69 730 000	69 730 000	69 730 000
Peruslaskelma yhteensä	69 730 000	69 730 000	69 730 000	69 730 000

Määrärahaa saa käyttää finanssisijoituksiin ja lainainstrumentteihin osana Suomen kehitysyhteistyötä. Määrärahaa on tarkoitus käyttää kohteisiin, jotka kansantalouden tilinpidossa eivät lisää valtiontalouden alijäämää ja joilla on palaumaodote.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahoja arvioidaan siirtyvän 99,19 miljoonaa euroa vuoden 2023 määrärahaa. Tästä sidottua määrärahaa on arvion mukaan 60 miljoonaa euroa ja sitomatonta 39,19 miljoonaa euroa.

Ulkoministeriön hallinnonalan muut menot

24.90.20 Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (smr 3 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.90.20	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	1 600 000	1 600 000	1 600 000	1 600 000
Peruslaskelma yhteensä	1 600 000	1 600 000	1 600 000	1 600 000

Momentin määrärahaa käytetään Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen monenvälisiin hankkeisiin sekä pohjoisen ulottuvuuden politiikkaa ja hallituksen ulkopoliittisten linjausten mukaisiin Venäjään liittyviin hankkeisiin. Lisäksi määrärahaa saa käyttää kansainvälisten järjestöjen, rahoituslaitosten, ja näitä vastaavien organisaatioiden yhteydessä toimivien rahastojen tukemiseen sekä näissä toimivien asiantuntijoiden rahoittamiseen ja Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyöhön sekä Venäjää koskeviin hankkeisiin liittyvien valtion siirtomenojen maksamiseen. Momentilta voidaan rahoittaa myös enintään viittä henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän, myös virkaan nimitetyn henkilöstön, palkkausmenoja valtion virastojen ja laitosten Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen hankkeissa.

Momentilta rahoitetaan eri ministeriöiden esityksestä arktisen, Barentsin ja Itämeren alueen monenvälisiä kehittämishankkeita. IBA-rahoituksella toteutettavien hankkeiden valinnassa painottuvat Suomen kansalliset intressit mukaan lukien suomalaisen asiantuntemuksen ja osaamisen hyödyntäminen hankkeiden toteuttamisessa.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahaa arvioidaan siirtyvän ulkoministeriön kirjanpidossa noin 0,3 miljoonaa euroa.

24.90.23 Etyj-puheenjohtajuus (smr 2 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.90.23	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	10 081 000	1 938 000		
Peruslaskelma yhteensä	10 081 000	1 938 000		

Määrärahaa saa käyttää Suomen Etyj-puheenjohtajuuden johdosta välttämättömän enintään 15 henkilötyövuotta vastaavan määräaikaisen lisähenkilöstön palkkauksiin ja korvauksiin sekä Etyj-puheenjohtajakauden valmistelun kannalta muihin välttämättömiin kulutusmenoihin ja Suomen Etyj-puheenjohtajuuden johdosta järjestettävien kokouksien ja muiden niitä vastaavien Etyj-puheenjohtajuuteen välittömästi liittyvien tilaisuuksien suunnittelusta ja toteutuksesta aiheutuviin menoihin.

Suomi on valittu marraskuussa 2021 Etyjin puheenjohtajaksi vuonna 2025. Puheenjohtajuuteen liittyvä troikkakausi kestää Etyjissä yhteensä kolme vuotta, myös puheenjohtajuutta edeltävän ja seuraavan vuoden. Valmistautuminen puheenjohtajuuteen on aloitettu vuonna 2023.

Vakinaisen henkilöstön henkilöstömenot on sisällytetty momentille 24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 määrärahaa arvioidaan siirtyvän noin 1,1 miljoonaa euroa.

24.90.50 Eräät valtionavut (k)

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.90.50	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	1 641 000	1 641 000	1 641 000	1 641 000
Kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus; siirto momentille 23.01.50 (TA2024)	-445 000	-445 000	-445 000	-445 000
Peruslaskelma yhteensä	1 196 000	1 196 000	1 196 000	1 196 000

Momentin määrärahaa käytetään valtionavustusten maksamiseen ulkoministeriön toimialaan liittyville järjestöille. Valtionavustuksista järjestetään erilliset hakukierrokset.

Määräraha budjetoidaan maksatuspäätösperusteisena. Momentilta myönnettäviin valtionavustuksiin sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001).

24.90.51 Hädänalaisten avustaminen (a)

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.90.51	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäättös	45 000	45 000	45 000	45 000
Peruslaskelma yhteensä	45 000	45 000	45 000	45 000

Momentin määrärahaa käytetään konsulipalvelulain (498/1999, muut. 204/2000, muut. 421/2014, muut. 970/2014, muut. 896/2015, muut. 204/2018, muut. 174/2019, muut. 1303/2022) mukaan hädänalaisessa asemassa olevien henkilöiden kotiuttamisesta ja avustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen. Lisäksi määrärahaa saa käyttää edellisistä aiheutuviin tileistä poistoihin, avustuksien maksamiseen ulkomailla ja konsulipalvelulain 41 c §:n mukaisen Suomen ulkopuolella annettavan konsulipalvelun menoihin.

Kehittämisehdotus

24.90.51	2025	2026	2027	2028
Peruslaskelma	45 000	45 000	45 000	45 000
Varautuminen konsulaarisiin kriiseihin ulkomailla	455 000	455 000	455 000	455 000
Kehysehdotus yhteensä	500 000	500 000	500 000	500 000

Varautuminen konsulaarisiin kriiseihin ulkomailla

Erilaiset kriisitilanteet maailmalla, jotka vaativat ulkoministeriön konsulipalveluita, ovat lisääntyneet merkittävästi viime vuosina. Viimeisimpänä esimerkkinä tällaisesta tilanteesta on lokakuussa 2023 alkanut konflikti Israelissa ja Palestiinalaisalueilla. Tyypillisesti tällaiset kriisitilanteet vaativat Suomen kansalaisten ja Suomessa pysyvästi asuvien ulkomaalaisten evakuointia, joka toteutetaan tarvittaessa myös tilauslennoilla. Operaatioiden yksityiskohdat ja kustannusarviot voivat muuttua merkittävästikin kriisin aikana. Konsulipalveluista perittävistä maksuista päättää ulkoministeriö. Ulkoasiainhallinto ei pääsääntöisesti vastaa evakuoinnista ja kotiuttamisesta aiheutuvista kustannuksista, mutta vaikka esimerkiksi tilauslentojen osalta lennon laskennallinen hinta veloitetaan konsuliavustettavilta, voi merkittävä osuus kokonaiskustannuksista jäädä valtion maksettavaksi.

Kriiseihin vastaamiseksi ulkoministeriöllä tulee olla käytössään sellaiset määrärahat, joiden puitteissa se voi tehokkaasti aloittaa niiden hoidon tarvittavien sidosryhmien kanssa, ml. kaupalliset toimijat. Valtion talousarviosta annetun lain mukaisesti lupa arviomäärärahan ylittämiseen voidaan antaa, jos ylitys perustuu lakisääteiseen, lakisääteistä vastaavaan tai ennakoimattomaan muuhun välttämättömään tai vaikeasti arvioitavaan tarpeeseen. Arviomäärärahan ylittäminen saatetaan talousarvioasetuksen valtioneuvoston raha-asiainvaliokunnan käsiteltäväksi ennen kuin ministeriö voi asetuksen mukaisesti antaa luvan arviomäärärahan ylittämiseksi. Akuutissa kriisitilanteessa arviomäärärahan ylitysluvan hakeminen aiheuttaa turhaa hallinnollista työtä ja hidastaa kriisin hoitamista.

Ulkoministeriön arvion mukaan momentin määrärahan tulisi olla 500 000 euroa, jotta sen puitteissa akuuttien kriisien hoitaminen voidaan aloittaa viivytyksettä.

Edellä esitetyn perusteella ministeriön kehusehdotus on vuotuisesti 500 000 euroa vuosina 2025-2028.

24.90.66 Erät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (smr 2 v)

Menojen peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.90.66	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	116 370 000	118 517 000	120 733 000	120 733 000
Maksuosuus Pohjoismaiselle ministerineuvostolle	266 000	266 000	266 000	266 000
OECD:n jäsenmaksu	38 000	40 000	42 000	296 000
WTO:n jäsenmaksu	29 000	29 000	29 000	29 000
Maksuosuus Kansainväliselle rikosuomioistuimelle (ICC)	120 000	210 000	210 000	210 000
Maksuosuus Naton siviilibudjettiin (Civil Budget)	1 694 000	1 829 000	1 959 000	2 538 000

Maksuosuus Euroopan rauhanrahastoon (EPF)	24 640 000	24 024 000	23 449 000	-20 179 000
Muutokset muissa jäsenmaksuissa ja rahoitusosuuksissa	-374 000	-579 000	-563 000	-541 000
Valuuttakurssivoitot	-105 000	-105 000	-105 000	-105 000
Peruslaskelma yhteensä	142 678 000	144 231 000	146 020 000	103 247 000

Momentin määrärahaa saa käyttää ulkoministeriön toimialaan liittyvien järjestöjen jäsenmaksujen ja vapaaehtoisten rahoitusavustusten maksamiseen sekä Euroopan rauhanrahaston vähimmäistalletusjärjestelmän ennakkomaksuihin.

Peruslaskelma perustuu kehusehdotuksen laadinnan yhteydessä tarkistettuihin arvioihin Suomen maksuosuuksista kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuista ja rahoitusosuuksista. Yllä olevassa taulukossa esitetään nämä muutokset vuositasolla verrattuna valtioneuvoston kehyspäätökseen.

Maksuosuus Euroopan rauhanrahastoon

Maksuosuuden perustana on neuvoston päätös (YUTP) 2023/1304 Euroopan rauhanrahastoa (European Peace Facility, EPF) koskevan perustamispäätöksen 2021/509 muuttamisesta. Euroopan rauhanrahasto on vuonna 2021 perustettu EU:n budjetin ulkopuolinen erityisväline, josta rahoitetaan YUTP:n alaisia toimia, joilla on sotilaallista merkitystä tai merkitystä puolustuksen alalla. Rauhanrahastosta rahoitetaan EU:n sotilaallisten kriisinhallintaoperaatioiden ns. yhteisiä kustannuksia sekä avustustoimenpiteitä, joilla tuetaan kolmansien valtioiden sekä alueellisten ja kansainvälisten järjestöjen sotilaallisiin ja puolustusasioihin liittyviä valmiuksia tai niiden johtamien rauhantukioperaatioiden sotilaallisia näkökohtia.

Venäjän hyökättyä Ukrainaan helmikuussa 2022 Euroopan rauhanrahastoa (European Peace Facility, EPF) on käytetty rahoittamaan avustustoimenpiteitä, joilla on tuettu jäsenmaita sekä tappavan että ei-tappavan materiaalin toimittamisessa Ukrainan asevoimille. Jäsenmaat voivat hakea rahastosta osittaista takaisinmaksua Ukrainalle toimittamastaan puolustusmateriaalista Ukrainan määrittelemät varusteprioriteetit, rahaston Ukraina-tuen hallinnointisäännöt sekä jäsenmaiden sopimat takaisinmaksuprosentit huomioiden.

Rahaston kokonaisrahoituskatto kaudelle 2021-2027 oli alun perin n. 5,7 miljardia euroa, joka oli käytetty tai sidottu lähes kokonaan jo rahaston toisena toimintavuotena. Neuvosto on sittemmin hyväksynyt EPF:n kokonaisrahoituskaton nostamisen ensin 2 miljardilla eurolla (vuoden 2018 hinnat) joulukuussa 2022 ja 3,5 miljardilla eurolla (vuoden 2018 hinnat) kesäkuussa 2023. Korotusten tarkoituksena on ollut tukea puolustusmateriaali-toimitusten jatkamista Ukrainalle ja varmistaa, että rahastosta kyetään toimeenpanemaan vuosille 2024-2027 alun perin suunnitellut rahaston globaalit tukitoimet. euroa. Edellä mainittujen korotusten myötä rahaston koko nousee nykyhinnoissa yli 12 miljardiin euroon

Euroopan ulkosuhdehallinto on elokuussa 2023 antanut alustavan ehdotuksen rahaston yhteyteen perustettavasta erillisestä 21,02 miljardin euron (vuoden 2023 hinnat) Ukraina-tukirahastosta vuosille 2024-2027.

Suomen vuosittaista maksuosuutta ei voida tarkkaan ennakoida, sillä se riippuu EU:n sotilaallisten kriisinhallintaoperaatioiden toteutuneista ns. yhteisistä kustannuksista ja rahastosta toteutettavien avustustoimenpiteiden suuruudesta sekä siitä, maksuosuuteen vaikuttaa, millaisessa muodossa ehdotettu Ukraina tukirahasto lopulta toteutuu. Tässä kehusehdotuksessa Euroopan rauhanrahaston maksuihin on varattu 41 888 000 euroa vuonna 2025, 42 680 000 euroa vuonna 2026 ja 43 648 000 euroa vuonna 2027. Mikäli Euroopan ulkosuhdehallinnon ehdotus Ukrainan tukirahastosta etenee, tulee rauhanrahaston maksuihin varata 133 433 000 euroa vuonna 2025, 136 066 euroa vuonna 2026 ja 138 899 000 euroa vuonna 2027.

Rauhanrahasto on alun perin suunniteltu määräaikaiseksi välineeksi vuosille 2021-2027. Rahastosta on tarkoitus tehdä kuluvana vuonna välitarkastelu, ja tulevien vuosien poliittiset päätökset ratkaisevat, onko rahastolla

tulevaisuutta. Vuoden 2027 jälkeiselle ajalle ei ole budjetoitu maksuosuuksia vaan näihin palataan, kun päätökset rahaston tulevaisuudesta on tehty.

Muut merkittävät muutokset Suomen maksuosuuksiin

Muista muutoksista merkittävimmät kohdentuvat Suomen maksuosuuteen Pohjoismaiselle ministerineuvostolle (kasvu 266 000 euroa/vuosi) ja maksuosuuteen Kansainväliselle rikostuomioistuimelle (ICC) (kasvu 120 000-210 000 euroa/vuosi).

Lisäksi Suomen maksuosuus Naton siviilibudjettiin (Civil Budget) kasvaa 1 694 000-2 358 000 eurolla/vuosi ollen nykyisten arvioiden mukaan 7 099 000 euroa vuonna 2028. Muutokset muissa jäsenmaksuissa ja rahoitusosuuksissa vähentävät momentin määrärahatarvetta 374 000-579 000 eurolla/vuosi.

Valuuttakurssivoitot

Kurssimuutokset vaikuttavat huomattavasti momentin määrärahatarpeeseen, sillä maksujen kokonaissummasta noin 50 % on US-dollaripohjaisia. Verrattuna edelliseen kehyspäätökseen vähentävät kurssivaihtelut momentin määrärahatarvetta noin 105 000 eurolla.

Siirtyvät erät

Vuodelle 2024 arvioidaan siirtyvän noin 13,0 miljoonaa euroa vuoden 2023 määrärahoista.

24.90.95 Kurssivaihtelut (a)

Momentin peruslaskelmataso on vuosina 2025-2028:

24.90.95	2025	2026	2027	2028
VN kehyspäätös	500 000	500 000	500 000	500 000
Peruslaskelma yhteensä	500 000	500 000	500 000	500 000

Momentin määrärahaa käytetään valtiolla käytössä olevien taloushallinnon tietojärjestelmien valuuttatietojen ja pankkien virallisten päivänkurssien välisten laskennallisten kurssierojen kattamiseen ja muiden valuuttamääriäisten ulkomaisten maksujen laskennallisten kurssierojen kattamiseen.